**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  | № \_\_\_\_\_\_ |

г.Нефтеюганск

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Нефтеюганск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 5 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Нефтеюганске, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 25.09.2013 № 633-V, администрация города Нефтеюганска постановляет:

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Нефтеюганск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению к постановлению.

2.Информационно-аналитическому отделу администрации города (Михайлова Ю.В.) разместить постановление на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска.

Глава города Нефтеюганска Ю.В.Чекунов

Приложение

к постановлению

администрации города

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Основные направления

бюджетной и налоговой политики муниципального образования

город Нефтеюганск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

1.Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Нефтеюганск (далее – муниципальное образование, город Нефтеюганск, город) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Нефтеюганске, утверждённым решением Думы города Нефтеюганска от 25.09.2013 № 633-V.

При подготовке Основных направлений учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

2.Основные результаты налоговой и бюджетной политики в 2024 году и 1 полугодии 2025 года

Основными итогами успешно реализованной налоговой и бюджетной политики являются показатели устойчивости бюджета, гарантированное выполнение в полном объеме всех расходных обязательств.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета, повышения качества и эффективности управления финансовыми ресурсами постановлением администрации города Нефтеюганска от 24.01.2024 № 105-п «О мерах по реализации решения Думы города Нефтеюганска от 20.12.2023 № 459-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» утвержден план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета муниципального образования город Нефтеюганск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, эффект от которого по итогам 2024 года по росту доходов составил 201 472,1 тыс. рублей, по оптимизации расходов 169 432,9 тыс. рублей. Основной эффект по доходам получен в результате следующих мероприятий: продажа земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов в сумме 17 507,3 тыс. рублей, заключение новых договоров по предоставлению земельных участков в аренду, в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 177 195,5 тыс. рублей, сокращение дебиторской задолженности в сумме 3 439,3 тыс. рублей, проведение работы с налогоплательщиками и работодателями в рамках деятельности комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Нефтеюганска в сумме 2 730,0 тыс. рублей.

В продолжение работы, направленной на обеспечение устойчивости бюджета города Нефтеюганска, в текущем году постановлением администрации города Нефтеюганска от 26.12.2024 № 2138-п «О мерах по реализации решения Думы города Нефтеюганска от 23.12.2024 № 700-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» был принят аналогичный план по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга муниципального образования город Нефтеюганск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, согласно которому ожидаемый эффект по доходам в 2025 году запланирован 8 860,50 тыс. рублей. Исполнение данных мероприятий за 1 полугодие 2025 года составило 52 887,50 тыс. рублей.

Кроме того, для увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города Нефтеюганска реализовывались мероприятия в рамках деятельности рабочей группы по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет. По результатам данных мероприятий в 2024 году арендаторы по арендной плате за земельные участки оплатили задолженность в сумме 2 098,8 тыс. рублей, арендаторы по арендной плате от сдачи имущества оплатили задолженность в сумме 631,2 тыс. рублей.

В рамках реализации требований статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления администрации города Нефтеюганска от 31.08.2020 № 128-нп «О формировании перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования город Нефтеюганск» департаментом финансов администрации города Нефтеюганска была проведена оценка эффективности налоговых расходов за 2024 год. Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов, в котором определена принадлежность каждого налогового расхода целям социально-экономической политики города Нефтеюганска, определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные). В перечень включены 28 налоговых расходов в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налоговых вычетов, установленных решениями Думы города Нефтеюганска о местных налогах.

Общая сумма действующих налоговых расходов (льгот) за 2024 год составила 21 606,4 тыс. рублей, из них 16 279,4 тыс. рублей (75%) – налоговые расходы стимулирующего характера, 5 327,0 тыс. рублей (25%) – социального характера.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 5 социальных налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в 2024 году признаны эффективными и соответствуют целям социально-экономического развития муниципального образования город Нефтеюганск на период до 2030 года по созданию условий для повышения качества жизни населения города. Уровень востребованности составил 100 % (7 471 плательщик воспользовались правом освобождения от уплаты налога на сумму 5 162,2 тыс. рублей). По итогам оценки предложено сохранить налоговые расходы в виде освобождения от уплаты.

По оценке эффективности, 23 налоговых расходов земельного налога действие 6 социальных и 17 стимулирующих налоговых расходов признаны эффективными и соответствуют целям социально-экономического развития муниципального образования город Нефтеюганск на период до 2030 года – создание условий для повышения качества жизни населения города. Уровень востребованности составил 100 % (371 плательщик воспользовался правом освобождения от уплаты налога на сумму 16 444,2 тыс. рублей).

В текущем периоде продолжалась практика применения взвешенного подхода к предоставлению новых налоговых льгот с учетом результатов оценки эффективности их предоставления, соответствия целям социально-экономической политики города Нефтеюганска.

Межведомственная комиссия по проблемам оплаты труда в городе Нефтеюганске является постоянно действующим коллегиальным органом по ликвидации задолженности в части выплаты заработной платы, повышения уровня реальной заработной платы, установления справедливой оплаты труда, легализации системы отношений, связанных с установлением и осуществлением работодателем выплат работникам за их труд. В межведомственной комиссии по проблемам оплаты труда по ликвидации задолженности по выплате заработной платы за 2024 год приняли участие 3 организации города Нефтеюганска, в которых образовалась задолженность по выплате заработной платы. В рамках взаимодействия администрации города Нефтеюганска, Государственной инспекции труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Нефтеюганской межрайонной прокуратуры и руководства предприятия в 2024 году погашена задолженность по заработной плате 157 работникам на общую сумму 15 460,9 тыс. рублей.

В части расширения налоговой базы проведена работа по уточнению перечня объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и направлены предложения в 2024 году по 15 объектам, в 2025 году по 18 объектам недвижимого имущества уполномоченному органу.

Бюджетная деятельность в сфере расходов была направлена, в первую очередь, на обеспечение стабильного функционирования бюджетной сети и объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры. Исполнение расходов в 2024 году осуществлялось в полном объеме в соответствии с принятыми обязательствами и составило 12 608 996, 9 тыс. рублей или 87,2% к уточненному годовому плану. Наибольшую долю расходов в функциональном разрезе, как в абсолютном, так и в относительном выражении занимают расходы на «Образование». По итогам 2024 года они исполнены в сумме 6 382 218,9 тыс. рублей, что составляет 50,6% в общих расходах бюджета. Также преобладающими и вторыми по значимости в структуре расходов бюджета города являются расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство», они занимают 13,7% от общего объема расходов бюджета и исполнены в сумме 1 724 183,2 тыс. рубля. Третью позицию занимают расходы на «Физическую культуру и спорт» 11,7%, по итогам года они исполнены в сумме 1 475 847,5 тыс. рублей.

Исходя из утвержденной функциональной структуры бюджета, за последние три года, бюджет города традиционно сохранил свою социальную направленность. На образование, культуру, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт в 2024 году направлено 8 634 451,3 тыс. рублей.

Расходы бюджета на муниципальные программы сформированы по типам их структурных элементов. В проектную часть вошли 3 типа проектов: направленные на достижение целей, показателей и решение задач национальных проектов, показателей федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, целей социально-экономического развития автономного округа. В процессную часть включены направления деятельности органов администрации города (комплексы процессных мероприятий).

 На реализацию 15 муниципальных программ, охватывающих все сферы деятельности муниципального образования в отчетном 2024 году, было направлено 12 365 083,7 тыс. рублей, что составляет 87,7% к уточненному плану. Удельный вес программно-целевых расходов сложился в размере 98,1% к общему объему исполненных расходов.

В 2024 году муниципальное образование участвовало в реализации пяти национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации. В 5-х муниципальных программах осуществлялись расходы на реализацию мероприятий 8-и региональных проектов, направленных на достижение результатов и целевых показателей федеральных (национальных) проектов. Исполнение по расходам на реализацию национальных проектов составило 359 834,5 тыс. рублей, что составляет 86,5 % к уточненному плану на год.

Для привлечения большего количества граждан города Нефтеюганска к участию в обсуждении вопросов формирования бюджета города с использованием механизмов инициативного бюджетирования на официальном сайте администрации города Нефтеюганска в разделе «Бюджет для граждан» «Инициативное бюджетирование» размещаются извещения о проведении конкурсного отбора инициативных проектов в городе Нефтеюганске.

В 2024 году по инициативному бюджетированию в бюджете были предусмотрены расходы по следующим объектам: «Безопасный стадион», «Экокультура!, «Дети При Деле», «Добро.Центр», «Счастливое детство», «Олимпийский резерв», «Территория здоровья», «Благоустройство контейнерной площадки, расположенной во дворе домов № 81, 82, 83, 85, 86 и 87 16а микрорайона г.Нефтеюганска», «Чистота - она во всем!», «Экоточка», общая сумма исполненных средств составила 11 851,7 тыс. рублей.

В 2025 году в результате объявленного конкурса были поддержаны следующие инициативные проекты: «Все мы любим Чистоту», «Чисто и точка», «Спортивная площадка в 10 микрорайоне», «Северный оазис», «По пути», «Зеленая парковка», «Сквер «Уютный двор», «Семейная гавань», «От благоустройства территории к патриотическому воспитанию», «Благоустройство мест общего пользования 16 мкр., между домами № 37, 38, 39, 40, 42», «Счастливое детство», «Веселый островок», а так же межмуниципальный патриотический форум-фестиваль «Наши победы» на общую сумму 43 713,5 тыс. рублей.

В рамках задачи по дальнейшему повышению прозрачности бюджета и бюджетного процесса продолжена работа по размещению информации о бюджете города на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска в разделе «Бюджет и финансы». Все разделы на постоянной основе пополняются актуальной информацией. Для быстрого поиска отдельно выделен раздел «Бюджет для граждан», где в доступной и наглядной форме представлена информация по проекту бюджета города и по его исполнению. В течение года в постоянном режиме размещалась и предоставлялась информация о бюджетных данных и бюджетном процессе города на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с порядком размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н.

В сфере управления муниципальным долгом деятельность муниципалитета была направлена на проведение взвешенной долговой политики. В 2024 году и 1 полугодии текущего года бюджетная сбалансированность была обеспечена привлечением остатка средств на счете по учету средств. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2025 отсутствует. Коммерческие заимствования отсутствовали, долги по муниципальным гарантиям на 01.01.2025 отсутствуют. По результатам оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципальное образование город Нефтеюганск отнесено к группе заёмщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Таким образом, на протяжении 2024 года и 1 полугодия 2025 года город Нефтеюганск продолжал последовательно решать поставленные задачи на данный период с учетом изменений бюджетного законодательства.

Бюджетная политика на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет ориентирована на сохранение преемственности целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде.

3.Основные направления налоговой политики

Формирование доходов бюджета города будет находиться в прямой зависимости от предстоящих изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, реальной оценки макроэкономических показателей, фактически складывающейся ситуации с поступлением доходов, от показателей прогноза социально-экономического развития города Нефтеюганска.

Налоговая политика перспективного периода так же, как и предыдущих периодов направлена на продолжение проведения целенаправленной и эффективной работы с федеральными, окружными и местными администраторами, на повышение уровня собираемости налогов, сокращению недоимки, усилению налоговой дисциплины.

В 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов в качестве мероприятий, требующих целенаправленной и систематической работы, определены:

-мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов;

-мониторинг уровня собираемости налогов;

-мониторинг налоговых платежей, уплачиваемых крупными организациями с целью прогнозирования налоговых поступлений;

-осуществление ведомственного контроля главными администраторами доходов за исполнением установленных подведомственными администраторами доходов бюджета порядков по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет;

-соблюдение регламентов реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанных в соответствии с общими требованиями Министерства финансов Российской Федерации;

-продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам, в том числе путем выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости;

-продолжение работы, в части расширения налоговой базы по уточнению перечня объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

-продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости имущественных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах недвижимого имущества;

-проведение индивидуальной работы с налогоплательщиками, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума, в рамках межведомственной комиссии по проблемам оплаты труда, по легализации заработной платы;

-продолжение работы по вопросам повышения собираемости налоговых и неналоговых платежей, поступающих в местный бюджет, комиссией по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Нефтеюганска;

-проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотр условий их предоставления, исключение налоговых льгот, признанных неэффективными и нерезультативными по истечении пятилетнего периода.

4.Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на решение приоритетных вопросов, стоящих перед муниципалитетом, при условии сохранения социальной ориентированности бюджета.

В бюджетных проектировках по расходам учтено:

- по категориям работников, подпадающих под указы Президента Российской Федерации от 2012 года прогнозное значение показателя в сфере дополнительного образования 124 051,3 рублей, в сфере культуры 113 300 рублей;

- индексация на 4% с 1 октября 2026 года фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- прогнозную величину минимального размера оплаты труда (МРОТ) с 1 января 2026 года в сумме 27 093 рубля.

- индексация расходов на питание учащихся в общеобразовательных организациях с 1 января на 4% (стоимость питания на одного учащегося в день составит 80 рублей);

-индексация на 4% расходов на горюче-смазочные материалы, лекарственные препараты и материалы, применяемые в медицинских целях,

-индексация на 8% расходов на оказание услуг по организации транспортного обслуживания населения по городским маршрутам;

- индексация на 9% расходов на оплату коммунальных услуг.

При формировании проекта бюджета города Нефтеюганска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

-безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

-участие в реализации региональных проектов, основанных на национальных и федеральных проектах;

-расширение практики реализации инициативных проектов;

-обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

-осуществление взвешенной долговой политики.

5.Заключительные положения

Реализация указанных мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета города в долгосрочном периоде.

1.Проект разработан:

Заместителем директора департамента финансов администрации города Нефтеюганска Д.А.Шаталовой.

Телефон: 22 28 85

2.Рассылка:

Департамент финансов

ИАО ДДА.